

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Gminy Nowy Wiśnicz za 2015 rok**



Nowy Wiśnicz, kwiecień 2016 r.

Spis treści

I. WSTĘP

1.1. Cel przygotowania analizy	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy.....	3

II. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

4

2.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	5
2.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	5
2.3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych	5-6
2.4. Liczba mieszkańców	6-7
2.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12	8
2.6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Nowy Wiśnicz	8-9
2.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Gminy Nowy Wiśnicz oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	9
Osiągnięte przez Gminę Nowy Wiśnicz w 2015 roku poziomy recyklingu i odzysku oraz ograniczenia masy odpadów	10-11

III. PODSUMOWANIE.....

11-12

I. WSTĘP

1.1 Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Wiśnicz, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2 Podstawa prawna sporządzenia analizy

„Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Wiśnicz za 2015 rok” została opracowana zgodnie w wymogami określonymi w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) w celu dokonania weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami. Analizę sporządzono w odniesieniu do art. 9tb, czyli sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sporządzona analiza ma dostarczyć informacji m. in. na temat działania systemu, jego kosztów, potrzeb inwestycyjnych, ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy, odpadów zielonych odebranych z terenu gminy i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Niniejsza analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Wiśnicz od 1 stycznia 2015 roku do 31 grudnia 2015 roku.

Zakres opracowania:

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych.
4. Liczba mieszkańców.
5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.
5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Nowy Wiśnicz w 2015 roku.
6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

II. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Nowy Wiśnicz funkcjonuje w oparciu o uchwały:

- nr XV/106/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 29 października 2015 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowy Wiśnicz,
- nr XV/105/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 29 października 2015 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- nr VI/38/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 27 lutego 2015 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- nr VI/37/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 27 lutego 2015 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
- nr V/29/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 6 lutego 2015 roku w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- nr V/28/15 Rady Miejskiej w Nowym Wiśniczu z dnia 6 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

2.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Gminy Nowy Wiśnicz nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.

W 2015 roku wszystkie odpady komunalne zebrane z terenu Gminy Nowy Wiśnicz przekazywane były do regionalnej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Trans-Formers Karpatia Sp. z o.o. w Tarnowie.

2.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje Gminy do dokonania analiz w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 28 listopada 2014 r. środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niewykorzystane w poprzednim roku budżetowym tj. w 2014 roku, Gmina przeznaczyła m.in. na pokrycie kosztów wyposażenia nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz na zakup pojemników (na świetlówki, baterie) do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK), których Gmina nie posiadała.

Ponadto, Gmina zakupiła stosowne oznakowanie dla gminnego PSZOK-u, aby mieszkańcy nie mieli problemu z jego odnalezieniem.

2.3. Koszty poniesione z związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wynosiły: **610 800,00 zł**. Obejmowały realizację umowy z firmą TRASZKAN świadcząca usługi odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz obsługę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Z pobranych opłat gmina pokryła koszty obsługi administracyjnej systemu, w tym: wynagrodzenia pracowników zajmujących się wymiarem, obsługę finansowo-księgową i windykacją należności opłaty, obsługę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, zakup materiałów biurowych na potrzeby realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, usługi telefoniczne i pocztowe oraz inne koszty związane z w/w systemem.

2.4. Liczba mieszkańców

Gmina Nowy Wiśnicz jest gminą miejsko-wiejską. W jej skład wchodzi miasto Nowy Wiśnicz oraz 11 sołectw: Chronów, Kobyle, Kopaliny, Królówka, Leksadnrowa, Łomna, Muchówka, Olchawa, Połom Duży, Stary Wiśnicz i Wiśnicz Mały. Dominującą formą zabudowy jest mieszkalnictwo jednorodzinne.

Na dzień 31 grudnia 2015 roku na terenie Gminy Nowy Wiśnicz zameldowanych było 13 625 osób. System gospodarowania odpadami w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku objętych było 11 797 osób.

Pomiędzy osobami zameldowanymi a osobami zamieszkałymi występuje rozbieżność. Wynika to z tego, iż duża część mieszkańców ze względu na pracę przebywa poza miejscem zameldowania lub poza granicami kraju, i w domu przebywają jedynie okazjnie. Ponadto, znaczną część stanowią studenci, którzy kontynuują naukę poza terenem gminy i tam ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe dane weryfikowane są na bieżąco poprzez przeprowadzanie doraźnych kontroli. Kontrola ta, polega na weryfikacji danych złożonych do urzędu w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez:

- a) ustalenie stanu faktycznego zamieszkania " pustostanów ", w których zameldowani są mieszkańcy,
- b) sprawdzanie w ciągu roku składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracji "0" (brak mieszkańców),
- c) prowadzenie postępowań wyjaśniających (urodzenia, meldunki, zgłoszenie obiektów do użytku).

W 2015 roku wysłano 97 wezwań do złożenia wyjaśnień w sprawie zmiany danych będących postawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Liczba osób zameldowanych z podziałem na poszczególne miejscowości według stanu na dzień 31.12.2015 r.

Nazwa miejscowości	Liczba osób
Nowy Wiśnicz	2685
Chronów	448
Kobyle	1316
Kopaliny	540
Królowka	2135
Leksandrowa	812
Łomna	571
Muchówka	1050
Olchawa	647
Połom Duży	588
Stary Wiśnicz	2328
Wiśnicz Mały	559
Razem:	13625

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych meldunkowych

Ilość gospodarstw nieruchomości segregujących/niesegregujących odpady z podziałem na poszczególne miejscowości według stanu na dzień 31.12.2015 r.

Nazwa miejscowości	Ilość gospodarstw objętych „opłatą śmieciową”	Segregacja	Brak segregacji
Nowy Wiśnicz	683	573	110
Chronów	122	108	14
Kobyle	313	285	28
Kopaliny	154	133	21
Królowka	451	422	29
Leksandrowa	183	162	21
Łomna	144	120	24
Muchówka	212	200	12
Olchawa	163	146	17
Połom Duży	145	127	18
Stary Wiśnicz	562	503	59
Wiśnicz Mały	136	130	6
Razem:	3268	2909	359

Źródło: Opracowanie własne na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wiśnicz

2.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

W 2015 roku skontrolowano jednego właściciela nieruchomości niezamieszkałych (przedsiębiorca), o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w celu okazania umowy i dowodów uiszczenia opłat za odbiór odpadów komunalnych. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach firmy, które nie są obowiązane do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a które muszą pozbywać się odpadów zgodnie z przepisami, powinny udokumentować powyższe usługi w formie umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi. Planuje się przeprowadzenie kontroli podmiotów w 2016 roku.

2.6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Nowy Wiśnicz

Na podstawie złożonych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne w 2015 roku z terenu Gminy Nowy Wiśnicz zebrano łącznie 953,3 Mg zmieszanych odpadów komunalnych.

Poniższe tabele przedstawiają ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych w latach 2014 i 2015 bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych jak i dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK-u.

Porównanie masy poszczególnych frakcji odpadów komunalnych (w Mg), zebranych na terenie Gminy Nowy Wiśnicz od właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Rodzaj odpadów	2014	2015
Zmieszane i pozostałości po segregacji	714,9	801,9
Tworzywa sztuczne	235,9	206
Metale	21,9	23,7
Opakowania wielomateriałowe	0	6,8
Szkło	170,7	161,5
Papier i tektura	19,8	16,9
Odpady biodegradowalne	26,4	45,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Zestawienie masy odpadów komunalnych (w Mg), zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Nowym Wiśniczu

Rodzaj odpadów	2014	2015
Szkło	1,84	0,21
Tworzywa sztuczne	1,82	0,39
Odpady wielkogabarytowe	0,55	1,1
Odpady budowlane i rozbiórkowe	0	0,73
Zużyte opony	0,43	0
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	0,05	0,1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych

2.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Gminy Nowy Wiśnicz oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Poniższa tabela przedstawia ilość zmieszanych odpadów komunalnych z odebranych z terenu Gminy Nowy Wiśnicz oraz powstałych z przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2015 roku.

Instalacja do której przekazano zmieszane odpady	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Nowy Wiśnicz (Mg)	Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno-biologicznym procesie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania (Mg)
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Trnas-Formers Karpatia Sp. z o.o. w Tarnowie ul. Cmentarna 33-100 Tarnów	953,3	-

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez instalację Trans-Formers Karpatia Sp. z o.o.

Z informacji uzyskanej od regionalnej instalacji Trans-Formers Karpatia Sp. z o.o., do której przekazano odpady zmieszane 20 03 01, wynika iż w 2015 roku powstałe odpady o kodzie 19 12 12 (czyli Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11) nie były składowane. Powyższe odpady w całości zostały poddane procesowi odzysku.

2.8. Osiągnięte przez Gminę Nowy Wiśnicz w 2015 roku poziomy recyklingu i odzysku oraz ograniczenia masy odpadów:

W oparciu o Rozporządzenia Ministra Środowiska: z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 64) oraz z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych obliczono osiągnięte w 2015 roku przez Gminę Nowy Wiśnicz poziomy ograniczenia oraz recyklingu i odzysku.

1) Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 roku w %

	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Nowy Wiśnicz (%)	105,31	11,29	0,03	0					

2) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Nowy Wiśnicz (%)	20,0	20,9	53,2	63,6					

3) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Nowy Wiśnicz (%)	0	100	57,6	64,1					

W 2015 roku poziomy:

- dopuszczalnej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku (%),
- recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metal, tworzyw sztuczne, szkło.
- recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, na terenie Gminy Nowy Wiśnicz **zostały osiągnięte.**

III. PODSUMOWANIE

System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Wiśnicz można uznać za prawidłowy i skuteczny. Systemem zostały objęte nieruchomości zamieszkałe na terenie gminy, wyłączając nieruchomości niezamieszkałe (domki letniskowe, firmy, instytucje, szkoły itp.). Gmina w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę odbierała każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny, tj. szkła, papieru, metalu, tworzyw sztucznych, odpadów biodegradowalnych oraz wyposażała nieruchomości w worki niezbędne do gromadzenia odpadów selektywnie zbieranych. Ponadto, dzięki funkcjonowaniu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów, mieszkańcy mieli dodatkową możliwość oddania odpadów. PSZOK cieszył się popularnością wśród mieszkańców, gdyż chętnie z niego korzystali, o czym świadczyła ilość oddawanych odpadów do punktu.

Priorytetowym przedsięwzięciem dla gminy w roku 2015 było usprawnienie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w głównej mierze poprzez edukację ekologiczną mieszkańców oraz w placówkach oświatowo - kulturalnych. Wszyscy właściciele nieruchomości bez względu na to, jaki sposób gospodarowania odpadami wybrali, otrzymali kolorowy „Poradnik gospodarowania odpadami komunalnymi” zawierający materiał „Jak segregować odpady”. Miał on m.in. zachęcić do zmiany sposobu gospodarowania gospodarstwa prowadzące nieselektywną gospodarkę odpadową. Prognozuje się, iż dzięki tego typu akcjom informacyjnym poprawie powinna ulec segregacja odpadów u źródła, która wpłynie korzystnie na gospodarkę odpadami na terenie Gminy Nowy Wiśnicz w przyszłych latach, a tym samym pozwolić osiągnąć jak najlepsze poziomy odzysku i recyklingu odpadów.

Placówki oświatowe w roku szkolnym 2014/2015 włączyły się w akcje kształtujące pozytywne postawy dzieci i młodzieży względem środowiska naturalnego, np. poprzez promowanie selektywnej zbiórki odpadów czy powtórne wykorzystanie surowców wtórnych. Podjęte działania miały formę zbiórek odpadów, z których dochód przeznaczono na cele dobroczynne, konkursów szkolnych m. in.: „Selektywna zbiórka odpadów komunalnych”, „Jesteśmy przyjaciółmi ziemi”, „Nie ma wakacji od segregacji”. Odbył się również Gminny Konkurs Bożonarodzeniowy „ Ozdoby choinkowe w stylu EKO”. Nagrody rzeczowe oraz dofinansowanie podjętych działań zostały sfinansowane z opłat systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Nowy Wiśnicz w roku analizowanym osiągnęła wymagane ustawowo poziomy recyklingu.

Ważną kwestią dla Gminy na kolejne lata będzie poddanie kontroli nieruchomości niezamieszkałych, w których prowadzona jest działalność gospodarcza, poprzez okazanie umów na odbiór odpadów oraz rachunków potwierdzających opłatę za ich wywóz. W dalszym ciągu Gmina będzie prowadziła działania uświadamiania mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów „u źródła”. Przede wszystkim nacisk położony będzie na rozwój selektywnej zbiórki.

Zgodnie z art. 9^{tb} pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Nowy Wiśnicz.